



Contract No.: **044085**

Project acronym: **ISSCRI2**

**INTEGRATING SOCIAL SCIENCE RESEARCH INTO  
COTTON REFORM IMPLEMENTATION LINED  
WITH THE INTERNATIONAL OUTLOOK**

Program: **Integrating and strengthening the European Research Area**

Instrument: **Specific Support Action**

**DELIVERABLE No. 4**

**National Report on the Interviews of  
Cotton Stakeholders in Spain**

**INFORME No. 4**

**Informe sobre la opinión del sector algodonero español  
sobre la Reforma del Reglamento del algodón**

Cordoba, December 2007

**Manuel Arriaza & Humberto Capellán**



**Instituto de Investigación y Formación Agraria y Pesquera  
CONSEJERÍA DE INNOVACIÓN, CIENCIA Y EMPRESA**

# Opinión del sector algodonero español sobre la reforma del reglamento del comunitario del algodón

Manuel Arriaza y Humberto Capellán

IFAPA. Centro “Alameda del Obispo” (Córdoba)  
Consejería de Innovación y Ciencia.  
Junta de Andalucía

---

## TABLA DE CONTENIDOS / TABLE OF CONTENTS

SUMMARY OF THE REPORT .....	2
1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. METODOLOGÍA APLICADA .....	3
3. RESULTADOS .....	4
3.1. Resultados de las entrevistas a los agricultores algodoneros .....	4
3.2. Resultados de las entrevistas al resto del sector algodonero .....	10
ANEXO. CUESTIONARIO PARA AGRICULTORES Y PARA OTROS AGENTES DEL SECTOR.....	14

---

# Opinion of the Spanish's stakeholders on the New Cotton Reform

**Manuel Arriaza y Humberto Capellán**

IFAPA. Centro "Alameda del Obispo" (Córdoba)  
Consejería de Innovación y Ciencia.  
Junta de Andalucía

## Summary of the report

The survey carried out in 2007 on the Spanish cotton growers and the rest of the stakeholders have revealed very insightful about the impact of the New Cotton Reform (NCR) and their expectations about the future of this crop in Spain.

Following a qualitative methodological approach based on a judgmental sampling (hence it is a non-probabilistic sampling and population inference cannot be made) through semi-structured personal interviews to 26 farmers and 19 other stakeholders some conclusions can be outlined:

- Both, famers and non-farmers were well informed about the new reform and its consequences.
- It has been a clear reduction of the inputs used in the cultivation of the cotton crop (more than half in the case of fertilizers and pesticides). In some cases a semi-abandonment strategy has been implemented.
- Yields have dropped by 40% with respect to average records.
- Three out four farmers view the decoupling of the subsidies as a positive measure, although 54% of them believe that their income will decrease in the next five years.
- Half of the farmers support the current level of decoupling, 81% of the other half would prefer a 100% decoupled subsidy.
- Albeit the farm income has not been reduced, the negative effects of the reform have been borne by the ginning industry, the agrochemical suppliers and the auxiliary sector.
- 94% of the non-farmers are against the current level of decoupling: the ginning industry and the agrochemical suppliers ask for a maximum of 20% decoupled subsidy whereas most farmers' organizations and researchers declare themselves in favour of higher percentage of decoupling, expressing some of them even the convenience of a 100% decoupled subsidy.

# Opinión del sector algodonero español sobre la reforma del reglamento del comunitario del algodón

**Manuel Arriaza y Humberto Capellán**

IFAPA. Centro “Alameda del Obispo” (Córdoba)  
Consejería de Innovación y Ciencia.  
Junta de Andalucía

## 1. Introducción

Dentro de las actividades del proyecto europeo ISSCRI aprobado en 2007 sobre la integración de la investigación socioeconómica en el proceso de reforma del reglamento comunitario del algodón ([www.isscri.org](http://www.isscri.org)) se incluía un estudio sobre la opinión del sector algodonero sobre la reforma y su visión de futuro al respecto. El presente capítulo resume los resultados más relevantes obtenidos de las dos encuestas realizadas, una destinada a los agricultores algodoneros y otra al resto del sector auxiliar y de transformación.

## 2. Metodología aplicada

Para la obtención de la información necesaria para determinar la opinión del sector sobre la reforma del reglamento del algodón se realizaron 26 entrevistas personales a agricultores algodoneros de Córdoba y Sevilla y 19 agentes no agricultores. La distribución de ambas muestras se detalla a continuación:

Tabla 1. Distribución de las entrevistas realizadas

	<b>Número de entrevistas</b>
Agricultores	26
Desmotadoras	2
Servicios auxiliares	2
Servicios de asesoramiento técnico	5
Proveedores de agroquímicos	3
Administración regional	1
Sector cooperativo	1
Científicos	5
<b>Total</b>	<b>45</b>

La obtención de la información se realizó mediante entrevistas personales siguiendo un cuestionario semi-estructurado (uno para agricultores y otro para el resto de agentes del sector, ambos pueden ser consultados al final de este informe). Cada entrevista tuvo una duración entre 30 y 40 minutos. Para la selección de los entrevistados se intentó que la muestra incluyera tanto a algodoneros que habían adaptado la producción de algodón a las nuevas circunstancias como aquellos que habían abandonado su cultivo por otras alternativas productivas. Asimismo, también se ha recogido la opinión del resto de agentes del sector afectados por la reforma, entre los que se incluyen la industria desmotadora, las empresas prestadoras de servicios auxiliares y los proveedores de fertilizantes y agroquímicos.

### 3. Resultados

#### 3.1. Resultados de las entrevistas a los agricultores algodoneros

La mayoría de los algodoneros siembran además trigo, girasol y maíz entre otros (ver Tabla 2). Comparando la superficie cultivada de algodón en 2007 con respecto a las dos campañas anteriores se observa una reducción de este cultivo, si bien la reducción real ha sido superior a la estimada en la muestra (en Andalucía se ha pasado de sembrar como media unas 89.000 ha a aproximadamente 62.000 ha). Con respecto a 2005, la reducción se sitúa en el 24%.

El 92,6% de los encuestados llevan cultivando algodón 10 años o más, por lo que se entiende que es un cultivo arraigado en la región. Más de la mitad de los agricultores entrevistados tienen una superficie cultivada de algodón que no supera las 10 ha, asimismo, el algodón supone más de la mitad de la superficie cultivada en regadío para más de la mitad de las explotaciones. Ambos datos sugieren la enorme importancia del algodón en el medio rural tanto por el número de agricultores afectados como por la importancia relativa del cultivo dentro del plan de cultivos de las explotaciones.

##### *3.1.1. Información sobre la Nueva Reforma del Algodón*

En los puntos de la encuesta en los que se hace referencia a la Nueva Reforma del Algodón (NRA), los agricultores respondieron mayoritariamente, un 80,8%, que se habían informado bien sobre la NRA. Esta información la habían recibido principalmente de las distintas asociaciones agrarias, en menor medida de las cooperativas y de la industria desmotadora.

Como los propios algodoneros manifiestan, se encuentran bien informados gracias a las asociaciones agrarias, a las cooperativas a las que pertenecen y a las desmotadoras a las que entregan su algodón.

##### *3.1.2. Percepción sobre la Nueva Reforma del Algodón*

Para la inmensa mayoría de los agricultores encuestados, el mayor cambio que ha introducido la Nueva Reforma del Algodón ha sido la medida de **desacoplamiento de las ayudas percibidas**. Con el nuevo sistema de ayudas, la mayor parte de éstas (el 65%) son percibidas independientemente de la siembra o no del cultivo, quedando como derechos adquiridos, el resto (el 35%) vienen acopladas al cultivo pero sin la obligación de cosechar, por lo que ha cambiado de forma radical el modo de cultivar algodón. De esta forma el precio que percibe el agricultor en la desmotadora se corresponde con el precio mundial de la fibra, por lo que, en sus propias palabras, “no es atractivo ni rentable” buscar el máximo de producción en la explotación ya que el gasto derivado no se ve compensado por un mayor rendimiento.

Tabla 2. Distribución de cultivos de la muestra analizada en 2007 y media 2005-2006

Agricultor	Ubicación	Algodón		Trigo		Maíz		Hortícolas		Girasol		Colza		Remolacha		Tierra arable
		05-06	07	05-06	07	05-06	07	05-06	07	05-06	07	05-06	07	05-06	07	
1	Sevilla	18	18	15	11					2	6					35
2	Sevilla	11	11	10	10											21
3	Sevilla	11	10	10	11					4	4					25
4	Sevilla	8	8	5	7			1	1	5	0					18
5	Sevilla	10	10	10	10											20
6	Sevilla	8	7			1	1									8
7	Sevilla	22	16			6	17	2		3						32
8	Sevilla	10	10	10	10											20
9	Sevilla	15	11	11	10					1	4					27
10	Sevilla	10	4	13	20					17	10					39
11	Córdoba	95	115	50	50	33										178
12	Córdoba	36	30	160	160					100	100		20			296
13	Córdoba	11	12	16	18					3	0					30
14	Sevilla	15	12	51	52					53	55					119
15	Sevilla	16	12	20	30		8			10	0					46
16	Córdoba	75	80	175	175			120	170							370
17	Córdoba	58	38	350	350				45	83	100					491
18	Sevilla	2	2													2
19	Sevilla	11	10			2	0									13
20	Córdoba	7	10	16	16	50	50		9							73
21	Sevilla	6	5	2	5									3		11
22	Sevilla	34	25	60	60			16	16				35			110
23	Córdoba	6	6	6	6											12
24	Córdoba	9	7	6	6	8	10									23
25	Córdoba	5	0	13	8					10	15					28
26	Córdoba	3	4			1	0									4
Media		20	18	48	49	14	12	35	48	24	27	0	28	3	0	79

Los agricultores han optado por realizar reducciones considerables en el consumo de semillas, en el abonado del cultivo, en los tratamientos, en el agua de riego así como en la mano de obra, llegando muchos agricultores incluso a no recolectar el algodón por no cubrirse esta operación con el precio del algodón. A posteriori, el incremento del precio de la semilla de algodón, derivado del incremento de precio de los cereales, ha mejorado la rentabilidad del cultivo y sí ha permitido cubrir los costes de recolección.

Se puede destacar el escepticismo que tienen la gran mayoría de los algodoneros sobre el hecho de que “les paguen sin tener la obligación de producir”. Muchos piensan que será una medida transitoria y que se les irá reduciendo las ayudas con el paso de los años.

Cuando se les preguntó cuál era el aspecto más importante para ellos de la reforma, la gran mayoría volvió a contestar lo mismo, el desacoplamiento con un 73% de respuestas. También, otra respuesta que cabe destacar con un 15,3% es la reducción en los subsidios de producción. Los que pensaban que el desacoplamiento era lo más importante coincidían en el mismo razonamiento: la ayuda desacoplada suponía “el sustento del agricultor” la cual le proporcionaba una estabilidad de renta sin depender del resultado de la cosecha. Por el contrario, los que consideraban que era la reducción en subsidios de producción lo más importante opinaban que no se incentiva suficientemente la producción por lo que se disminuye en gran medida el uso de insumos.

Casi el 77% de los encuestados están de acuerdo con la medida del desacoplamiento, esto se debe básicamente a que el agricultor “obtiene una tranquilidad” en lo que se refiere a sus ingresos. Aproximadamente la mitad de los que nos dieron su opinión, estaban contentos con el nivel de desacoplamiento, los que no estaban de acuerdo opinaban que debería de cambiar, y de éstos, el 81% opinaban que desearían un mayor desacoplamiento e incluso varios optaron por un desacoplamiento total. Sobre su visión de la reforma, la Tabla 3 resume sus impresiones:

Tabla 3. ¿Cómo ve usted los cambios producidos por la Nueva Reforma del Algodón?

<b>Ven los cambios de la NRA como</b>	<b>Porcentaje (%)</b>
Amenaza	73,1
Oportunidad	15,4
Igual	3,8
No sabe	7,7

Fuente: Elaboración propia.

Como se desprende de las respuestas, el 73,1% contestó que veía los cambios como una amenaza por dos razones: la primera razón es que va a desaparecer el cultivo del algodón en la zona porque no se incentiva su producción, esto provoca una fuerte disminución en la producción de algodón bruto y una paulatina dejadez por parte del agricultor en su cultivo, la otra razón es la duda de la duración de estas ayudas y la posibilidad de una reducción hasta la desaparición de las mismas porque no se entiende que se les dé ayudas sin la obligación de producir. Los algodoneros que han visto el cambio como una oportunidad, un 15,4%, han reducido mucho sus costes e incluso se

plantean la posibilidad de optar por otros cultivos que les serían más interesantes desde la NRA, ya que la ayuda acoplada es sólo del 35% de la ayuda total que daban.

### 3.1.3. Estrategia de los algodoneiros para el futuro

Cuando se les preguntó a los algodoneiros sobre su continuidad en la producción de algodón obtuvimos una respuesta positiva en el 77% de los casos. Un 19% objetó no saber qué hacer en las próximas campañas, ya que se encuentran a la espera de los posibles cambios que se puedan dar a final del presente año y sólo un encuestado contestó que no continuaría porque ve una mejor oportunidad en otros cultivos.

Un 54% planea seguir una estrategia de reorientación para el futuro, básicamente los cambios que van a realizar son en su mayor parte la continuación en la reducción de gastos del cultivo y aproximadamente la cuarta parte reorientará sus cultivos a una producción integrada. Únicamente el 15,3% de los encuestados reducirá la superficie de algodón, estas reducciones oscilan entre el 20 y el 50 % de la superficie de algodón que cultivaban en años anteriores.

El 23% de los agricultores algodoneiros consultados piensan mantener la misma estrategia sin realizar ningún cambio. De éstos, dos tercios opinan que con la reducción de costes realizadas en estas dos campañas con la NRA en vigor han llegado a una situación rentable para no tener que realizar ningún cambio más. El resto son personas próximas a la jubilación por lo que no ven la necesidad de cambiar.

En la Tabla 4 podemos observar los distintos cambios que piensan realizar los agricultores en los próximos cinco años expresados en porcentajes:

Tabla 4. Cambios que van a realizar los algodoneiros en los próximos 5 años (%)

	Gran incremento	Pequeño incremento	Igual	Pequeña disminución	Gran disminución	No sabe
Inversión en maquinaria	7,7	7,7	73,1	3,8	7,7	0,0
Contratar maquinaria y compartirla	0,0	19,2	65,4	3,8	11,5	0,0
Inversiones en infraestructuras (carreteras, agua, etc.)	0,0	15,4	80,8	3,8	0,0	0,0
La superficie de riego	0,0	3,8	92,3	3,8	0,0	0,0
La superficie de la tierra que posee	0,0	3,8	92,3	3,8	0,0	0,0
La superficie de la tierra que posee en renta	0,0	0,0	76,9	7,7	7,7	7,7
Cantidad cosechada	0,0	0,0	53,8	23,1	19,2	3,8
Uso de fertilizantes	0,0	0,0	34,6	26,9	38,5	0,0
Uso de agroquímicos	0,0	0,0	34,6	23,1	42,3	0,0
Uso de semillas de calidad	0,0	3,8	65,4	19,2	11,5	0,0
Número de cultivos en la explotación	3,8	15,4	76,9	3,8	0,0	0,0

Fuente: Elaboración propia.

Según las respuestas a las tres primeras preguntas los algodoneiros no van a realizar inversiones, solamente podemos encontrar un pequeño incremento en la contratación de maquinaria y en infraestructuras. La primera puede explicarse por la tendencia de contratar las distintas labores y tratamientos que hay que realizar a los cultivos. De los

que no van a hacer ninguna inversión en los próximos 5 años, un 20% declara que la causa es la NRA.

En las preguntas que hacen referencia a los cambios de superficie se evidencia que apenas se esperan cambios en un futuro a corto plazo, si bien se espera una reducción de la tierra arrendada ya gran parte de la misma se dedicaba al cultivo del algodón.

El siguiente bloque de preguntas relativo a la producción y el uso de semillas, fertilizantes y agroquímicos revela una previsible disminución, sobre todo en el caso de los dos últimos.

Por último, un 77% continuará con el mismo número de cultivos frente a un 19% que incrementará su número. Estos últimos básicamente son los que en las cuestiones anteriores comentaron que pensaban reducir la superficie cultivada de algodón e incluso abandonar dicho cultivo.

### 3.1.4. Impacto de la NRA en la región en los próximos 5 años según los algodoneros

En la Tabla 5 se presentan las cuestiones relacionadas con la opinión de los productores sobre los cambios que se pueden esperar en su explotación y en la región en los próximos 5 años.

Tabla 5. Opinión de los algodoneros sobre los cambios esperados en los próximos 5 años (%)

Cuestiones	Gran incremento	Pequeño incremento	Igual	Pequeña disminución	Gran disminución	No sabe
¿Renta familiar no proveniente de la explotación?	7,7	15,4	19,2	11,5	7,7	38,5
¿Renta por diversificación? (nuevos usos de la explotación, como el turismo)	0,0	26,9	65,4	0,0	0,0	7,7
Uso de medidas agroambientales	46,2	42,3	3,8	3,8	0,0	3,8
Migración de trabajadores agrícolas fuera del área	19,2	19,2	57,7	0,0	0,0	3,8
Migración de trabajadores agrícolas dentro del área	23,1	38,5	19,2	3,85	7,7	7,7
Número de trabajadores en el sector de servicios agrícolas	15,4	7,7	19,2	7,7	46,2	3,8
Diferencia entre su salario agrícola y no agrícola	11,5	11,5	30,8	7,7	3,8	34,6
El número de personas jóvenes que buscan entrar en formación agrícola	0,0	3,8	11,5	26,9	57,7	0,0
El uso de los servicios consultivos agrarios	23,1	38,5	7,7	11,5	19,2	0,0
Número de agricultores	0,0	0,0	7,7	26,9	65,4	0,0
Número de agricultores a tiempo parcial	7,7	11,5	7,7	19,2	50,0	3,8
Número de sucesiones generacionales	0,0	0,0	3,8	15,4	73,1	7,7
Uso de medidas de retirada	0,0	3,8	69,2	3,8	3,8	19,2

Fuente: Elaboración propia.

En la cuestión de la renta familiar no se puede observar una tendencia clara en las respuestas dadas. En cambio, en la renta por diversificación sí bien la mayoría piensa

que se va a mantener igual, un 27% opina que se incrementará ligeramente la renta por diversificación.

Del uso futuro de medidas agroambientales, el resultado es claramente de incremento con un 88,5%, de los cuales más de la mitad consideran que será un gran incremento. Esto responde a la tendencia de los últimos años de ligar las ayudas a la protección del medio ambiente, así como ayudas a la producción integrada, por lo que consideran que es éste el camino que se va a seguir en el futuro.

Respecto a la migración, casi un 40% de los agricultores encuestados piensan que los trabajadores agrícolas migraran a otras zonas, en mayor o menor medida, en busca de trabajo. Un 58% opina que se quedará igual porque los trabajadores del campo se están reacomplando en otros sectores como son la construcción. También consideran que será aún mayor el número de personas que vendrán a la zona en busca de trabajo agrícola. Asimismo, un 46% espera que haya una gran disminución el número de trabajadores en el sector de servicios agrícolas ya que las ayudas van encaminadas a superficie y no a producción, por lo que los agricultores tenderán a cuidar menos los cultivos, con la consiguiente disminución de pasés y tratamientos.

Un 85% de los encuestados piensa que habrá una pequeña o gran disminución de los jóvenes que buscarán formación agraria para su futuro laboral ya que “el campo no es atrayente para ellos”.

La práctica totalidad de los los encuestados (92%) y la mayoría de ellos (69%) esperan que haya una gran disminución en el número de agricultores a tiempo completo y parcial, respectivamente, en los próximos 5 años. La causa principal es que son agricultores próximos a la jubilación y sus hijos no van a continuación con la actividad agrícola, por eso el 88% opina que también habrá una reducción de las sucesiones generacionales. Hay que apuntar que al 41% de los entrevistados les queda menos de 10 años para la jubilación. Por el contrario, los encuestados consideran que se incrementará el uso de los servicios consultivos agrarios ya que se tiende a requerir cada vez más la ayuda de personas especializadas.

Los algodoneros comentan (un 69%) que, en la situación actual, el uso de medidas de retirada no sufrirá ningún cambio en los próximos 5 años.

#### *3.1.4. La Nueva Reforma del Algodón y la situación mundial del algodón*

Según los algodoneros, la Nueva Reforma del Algodón ha afectado mucho a la economía de la zona porque era un cultivo que requería una gran cantidad de inputs y mano de obra para poder obtener producciones altas. Ahora, con la reforma, se han reducido gastos por lo que los proveedores han visto reducidas sus ventas, lo mismo ocurre con los tratamientos y la mano de obra eventual que se destinaba al riego del cultivo. Además, con el sistema actual de ayudas, todos los agricultores han reducido fuertemente sus producciones e incluso no llegan a recolectar. Como consecuencia las industrias desmotadoras están sufriendo pérdidas e incluso algunas cierran. En opinión de los encuestados, debido al carácter social de este cultivo, toda la zona sufre las consecuencias negativas de la NRA.

El 54% de los agricultores encuestados coinciden en que la NRA les afectará negativamente en su renta prevista para los próximos 5 años, por el contrario, un 35% cree que su renta permanecerá sin variaciones.

Se les preguntó a los agricultores si sabían que el precio que perciben por su algodón se encuentra conectado con el precio mundial: la mitad contestó afirmativamente frente a la otra mitad que lo desconocía. A continuación se les preguntó si para ellos el precio mundial era suficientemente atractivo, a lo que la gran mayoría (un 85%) contestó que no. En lo referente a la tendencia del precio mundial en los próximos años, la contestación tuvo el mismo porcentaje vaticinando una subida o una bajada.

Sí hubo una respuesta bastante contundente (un 85%) sobre el poco efecto del precio mundial del algodón en su renta ya que la mayor parte del dinero que perciben no está conectado con la producción.

### 3.2. Resultados de las entrevistas al resto del sector algodonero

En este apartado se incluyen los resultados de la encuesta realizada al resto del sector algodonero (desmotadoras, proveedores, etc.) para conocer el impacto de la Nueva Reforma del Algodón así como su opinión sobre la reforma y su posible evolución.

#### 3.2.1. Información sobre la Nueva Reforma del Algodón

Al igual que a los algodoneros, se les preguntó si se habían informado bien sobre los detalles de la Nueva Reforma del Algodón. La respuesta resultó la misma en todos los casos: se habían informado bien de la NRA. Sin embargo sí existen diferencias en la forma de haberse informado: mientras el 47% de los encuestados recurrieron a organismos oficiales, el 37% lo hicieron a través de revistas, y el resto se informaron por las asociaciones agrarias.

También se les preguntó si pensaban que los algodoneros se habían informado bien de los detalles de la NRA: el 89% consideraban que sí se habían informado correctamente, como quedaba demostrado por las decisiones que habían tomado el primer año de entrada en vigor de la reforma.

#### 3.2.2. Percepción sobre la Nueva Reforma del Algodón

Al igual que en el caso de los algodoneros, según el resto del sector la medida ha tenido el mayor impacto ha sido el **desacoplamiento** de las ayudas. Con el nuevo sistema el agricultor busca reducir los costes de producción con el fin de obtener una mayor rentabilidad. En la región la reforma de la ayuda ha supuesto una reducción de trabajo, por lo que hemos comentado anteriormente, provocando una reducción de ingresos importante en las zona afectadas: con la entrada en vigor de la NRA la industria desmotadora ha visto reducida su entrada de algodón, el proveedor de agroquímicos y el de semillas han reducido sus ventas, así como las empresas de servicios que han reducido sus beneficios.

A la pregunta sobre si estaban de acuerdo con la medida del desacoplamiento, el 68% de los encuestados manifestaron su desacuerdo, el resto que contestó a favor de la medida no habían sido afectados directamente por la reducción de producción.

Un 94% de los entrevistados no agricultores está en contra del porcentaje de desacoplamiento actual (el 65%): de ellos, un 58% pidiendo que se reduzca este nivel, principalmente la industria desmotadora, las empresas de servicios y los proveedores de fertilizantes y agroquímicos, frente al restante 42% (la mayoría eran asociaciones

agrarias e investigadores) que consideran que debería ser mayor el nivel de desacoplamiento, incluso llegando al 100% de desacoplamiento.

Respecto a su percepción sobre la NRA, el 90% de los encuestados no agricultores la perciben como una amenaza ya que el cultivo del algodón puede desaparecer, lo cual tendría un efecto negativo importante en algunas zonas debido al carácter social de este cultivo.

Otra cuestión relacionada con el desacoplamiento hacía referencia al efecto sobre el volumen de ventas de sus negocios. Excepto en el caso de los investigadores y de las asociaciones que por su condición no tienen volumen de negocio, todos los entrevistados manifestaron haber sufrido una disminución del volumen de negocio, siendo importante en el 62% de los casos. Como consecuencia de estas pérdidas, muchos de estos agentes habían dirigido su actividad a otros sectores y en el caso de la industria desmotadora, sin otra opción es desmotar algodón, se había recurrido al despido de personal e incluso al cese de la actividad industrial.

### 3.2.3. Impacto de la NRA en la región en los próximos 5 años

En la Tabla 6 se presentan en porcentajes las respuestas sobre el resto de cuestiones formuladas sobre el futuro de su región en los próximos cinco años.

Tabla 6. Opinión del resto del sector del algodón sobre lo que podrá ocurrir en los próximos cinco años en su región (%)

	Gran incremento	Pequeño incremento	Igual	Pequeña disminución	Gran disminución	No sabe
¿Renta familiar no proveniente de la explotación?	16,7	38,9	5,6	5,6	5,6	27,8
¿Renta por diversificación? (nuevos usos de la explotación, como el turismo)	11,1	27,8	16,7	11,1	5,6	27,8
Uso de medidas agroambientales	27,8	44,4	5,6	0,0	5,6	16,7
Migración de trabajadores agrícolas fuera del área	16,7	11,1	27,8	5,6	11,1	27,8
Migración de trabajadores agrícolas dentro del área	16,7	11,1	11,1	11,1	22,2	27,8
Número de trabajadores en el sector de servicios agrícolas	0,0	5,6	22,2	16,7	44,4	11,1
Diferencia entre su salario agrícola y no agrícola	0,0	16,7	16,7	1,1	5,6	50,0
El número de personas jóvenes que buscan entrar en formación agrícola	0,0	0,0	11,1	22,2	44,4	22,2
El uso de los servicios consultivos agrarios	5,6	22,2	11,1	11,1	5,6	44,4
Número de agricultores	0,0	0,0	16,7	33,3	38,9	11,1
Número de agricultores a tiempo parcial	16,7	38,9	5,6	0,0	22,2	16,7
Número de sucesiones generacionales	0,0	5,6	27,8	11,1	27,8	27,8
Uso de medidas de retirada	11,1	16,7	27,8	11,1	5,6	27,8

Fuente: Elaboración propia.

Si comparamos los resultados de esta batería de preguntas con los obtenidos en el caso de los agricultores (Tabla 5) vemos que los porcentajes son similares en ambos casos.

Con respecto a la primera cuestión, sobre la renta familiar no proveniente de la explotación, existen algunas diferencias, en el caso de los no agricultores el 60% opina

que se incrementará esta renta, frente al 23% de los algodoneros, sobre todo por el trasvase de agricultores de tiempo completo a tiempo parcial lo cual implica la obtención de rentas no provenientes de la explotación.

En el uso de medidas agroambientales todo el sector coincide en que se incrementará en mayor o menor medida, ya que consideran que las políticas se están haciendo cada vez más orientadas a la protección del medioambiente, con las consiguientes normas agroambientales para su cuidado.

Respecto a la migración, se obtiene un menor porcentaje (un 28%) que afirma que habrá un incremento de la migración de trabajadores agrícolas fuera de la zona. En cambio, en relación con la migración de trabajadores agrícolas dentro del área, un tercio de los encuestados piensa que sufrirá una disminución, frente a un 28% que opina lo contrario.

Dos de cada tres entrevistados no agricultores piensan que habrá una disminución en el número de jóvenes que buscará su futuro en el sector agrario. Un tercio no sabe o no contesta y ninguno piensa que habrá un incremento en este número debido a lo “poco atractivo” que es este sector en la actualidad.

Aunque el 44% de los encuestados contestaron no saber sobre la evolución de los servicios consultivos agrarios, el 28% contestó que tendrían un incremento, justificado por la tendencia en el campo a la tecnificación lo cual redundaría en el número de consultas.

Todo el sector del algodón juzga que el número de agricultores en los próximos 5 años va a menguar. La diferencia de porcentajes entre agricultores y el resto del sector se debe a que los primeros consideran que habrá un descenso tanto en el número de agricultores a tiempo parcial como a tiempo completo mientras los segundos creen que se incrementará el número de agricultores a tiempo parcial.

Por último, respecto a las sucesiones generacionales, el 28% opina que no habrá cambios, frente a un 39% que afirma que habrá un descenso de las mismas por la falta de futuro en el sector agrario y porque son los mismos padres quienes no quieren que sus hijos continúen con la actividad agraria.

#### **4. Conclusiones**

La información recogida en el presente estudio sugiere que el sector español del algodón se ha informado bastante bien de los detalles de la Nueva Reforma del Algodón. No sólo se ha llegado a esta conclusión por las respuestas obtenidas sino también por los cambios acaecidos desde el primer año de la entrada en vigor de la NRA, como indican los datos proporcionados por los entrevistados:

- Reducción de la superficie del algodón en más de un 24% con respecto a la campaña anterior a la entrada en vigor de la NRA.
- Disminución en el consumo de insumos para el cultivo del algodón, en algunos casos estas reducciones superaron el 60% con respecto a campañas anteriores.
- Como consecuencia de los dos puntos anteriores, una reducción considerable en las explotaciones analizadas.

El cultivo del algodón tiene una gran importancia en el medio rural del sur de España porque es cultivado por un número considerable de pequeños agricultores especializados en este cultivo; además de ser un cultivo que requiere de muchos insumos y mano de obra para obtener una buena producción. Todo esto le confiere un carácter de “cultivo social”.

De la Nueva Reforma del Algodón los entrevistados destacan el desacoplamiento de la ayuda como la medida más importante de la reforma, por encima del cambio de la ayuda acoplada por superficie. Para la mayoría de los agricultores el desacoplamiento ha sido positivo porque les asegura una estabilidad en sus rentas, incluso están obteniendo una mayor rentabilidad que en años anteriores. Para el resto del sector algodonero la medida del desacoplamiento ha tenido un impacto claramente negativo por la reducción de insumos y de mano de obra así como por la reducción de la producción de algodón para desmotar.

Tras la entrada en vigor de la NRA, la medida del desacoplamiento ha dividido al sector algodonero en dos grupos, uno de ellos a favor de la medida y otro en contra:

- El grupo que está a favor de la medida del desacoplamiento está compuesto por la mayor parte de los algodoneros, investigadores y algunas asociaciones agrarias. Este grupo solicita un mayor desacoplamiento incluso un desacoplamiento total.
- El otro grupo lo forman básicamente los proveedores y las industrias desmotadoras. Éstos abogan por un menor nivel de desacoplamiento e incluso volver al sistema anterior. El que el 80% de la ayuda sea acoplada y la obligatoriedad de cosechar el algodón son los dos elementos que consideran como mínimos para garantizar el futuro del cultivo y del sector en España, de lo contrario ambos desaparecerán.

En lo que todo el sector algodonero español sí está de acuerdo es en que la NRA se considera como una amenaza para el cultivo del algodón y su sector; ya que se ha desincentivado la producción y hay otros cultivos sustitutos que pueden resultar más interesantes para los agricultores.

## Anexo. Cuestionario para agricultores y para otros agentes del sector

### CUESTIONARIO PARA AGRICULTORES

1. Tipo de vinculación con el sector.

- Asalariado
- Propietario

2. Descripción de la organización de la explotación.

	Hectáreas
<b>Totales</b>	
<b>Riego</b>	
<b>Leñosos</b>	

Cultivos herbáceos	Año 2005 (Antes de la reforma, en hectáreas)	Año 2006 (En hectáreas)	Año 2007 (En hectáreas)
1. Algodón			
2.			
3.			
4.			

3. ¿Cuánto tiempo lleva cultivando algodón?

4. ¿Se informó bien sobre los detalles de la nueva reforma del algodón?

5. ¿Cree que otros agricultores se han informado bien sobre la nueva reforma del algodón?

6. ¿Cómo se ha informado de la nueva reforma de algodón?

7. ¿Cuál es el mayor cambio que ha introducido la nueva reforma? (el desacoplamiento, las condiciones agromedioambientales, la relación con la desmotadora,...)

8. ¿Cuál es el aspecto más importante para usted de la nueva reforma del algodón? (señale uno)

	Reducción en subsidios de producción
	Esquemas agroambientales
	Incremento de la competencia
	Desacoplamiento
	Otros, por favor, especifique

¿Por qué?

---



---



---



---

9. ¿Qué opina sobre la medida de desacoplamiento?

¿Está de acuerdo con ella?	
¿Está contento con el nivel de desacoplamiento?	
¿Se debería de ajustar el nivel de desacoplamiento?	
¿Cómo? (hacia arriba o hacia abajo)	

10. ¿Cómo ve usted los cambios producidos por la reforma? (señale uno)

	Amenaza
	Oportunidad
	Igual
	No sabe

¿Por qué?

11. ¿Cuál es la contribución de su mujer y sus hijos en la producción del algodón?

- Muy importante
- Importante
- No muy importante
- Muy poco importante
- Nada importante

12. ¿Piensa que la producción del algodón (o de la industria del algodón en general) sería diferente sin la contribución de la mujer y los niños?

13. ¿Qué plan o estrategia va a tener de ahora en adelante en la producción del algodón?

13.1. ¿Va a continuar cultivando algodón?

- Si
- No
- No sabe

13.2. En el caso de no continuar:

Abandonará la producción del algodón y producirá nuevos cultivos

¿Cuáles serían y por qué?

---

Abandonará la producción del algodón y no producirá nuevos cultivos.

¿Por qué?

---

13.3. En el caso de continuar:

No cambiará nada.

¿Por qué?

---

Reducirá la superficie del algodón                      %.

¿Por qué?

Incrementará la superficie del algodón %.

¿Por qué?

Sí, pero reorientará el modo de producción.

¿Qué cambios hará y por qué? (por ejemplo, irá a la producción ecológica, producción integrada, ...)

14. ¿qué cambios va a introducir en técnicas y métodos de cultivo en los próximos 5 años (2007-2011)?

	Cambio (De 1 a 5*)	¿Cuánto de este cambio se debe a la nueva reforma del algodón? (1 a 3)
Inversión en maquinaria		
Contratar maquinaria y compartirla		
Inversiones en infraestructuras (carreteras, agua, ...)		
La superficie de riego		
La superficie de la tierra que posee		
La superficie de la tierra que posee en renta		
Cantidad cosechada		
Uso de fertilizantes		
Uso de agroquímicos		
Uso de semillas de calidad		
Numero de cultivos en la explotación		
Otros, por favor, especifique		

\*Ratio de cambio:

5 = gran incremento  
4 = pequeño incremento  
3 = sin cambio  
2 = pequeña disminución  
1 = gran disminución  
9 = no sabe

\*\* Ratio de impacto de la nueva reforma

3 = mayor  
2 = menor  
1 = nada  
9 = no sabe

15. ¿En qué cree usted que puede afectar la nueva reforma de algodón en su relación con la industria desmotadora?

---

---

---

16. ¿Qué cree usted que podrá ocurrir en los próximos 5 años (2007-2011) en su región?

	Cambio (De 1 a 5*)	No sabe	¿Cuánto del cambio es debido a la nueva reforma? (1 a 3)
<b>1. Desarrollo de otras fuentes de ingresos</b>			
¿Renta familiar no proveniente de la explotación?			
¿Renta por diversificación? (nuevos usos de la explotación, como el turismo)			
Uso de medidas agroambientales			
<b>2. El mercado de trabajo</b>			
Migración de trabajadores agrícolas fuera del área			
Migración de trabajadores agrícolas dentro del área			
Número de trabajadores en el sector de servicios agrícolas			
Diferencia entre su salario agrícola y no agrícola			
<b>3. Educación y consejo</b>			
El número de personas jóvenes que buscan entrar en formación agrícola			
El uso de los servicios consultivos agrarios			
<b>4. Sucesión</b>			
Número de agricultores			
Número de agricultores a tiempo parcial			
Número de sucesiones generacionales			
Uso de medidas de retirada			

\*Ratio de cambio:

- 5 = gran incremento
- 4 = pequeño incremento
- 3 = sin cambio
- 2 = pequeña disminución
- 1 = gran disminución
- 9 = no sabe

\*\* Ratio de impacto de la nueva reforma

- 3 = mayor
- 2 = menor
- 1 = nada
- 9 = no sabe

17. ¿En qué cree que puede afectar al sector cooperativo? (como tomar otras direcciones, modernizarse,...)

---

18. ¿En qué medida cree que puede afectar la nueva reforma del algodón a la economía global?

---

19. ¿Cómo afectará la nueva reforma del algodón a su renta prevista en los 5 años?

	Aumentará
	Disminuirá
	Igual
	No sabe

20. Su renta del algodón ¿está ahora conectada con el precio mundial?

---

21. ¿Piensa que el precio mundial es suficientemente atractivo?

---

22. ¿Piensa que el precio mundial aumentará?

---

23. ¿En qué medida cree que el precio mundial afectará a su renta?

---

---

---

## CUESTIONARIO PARA NO AGRICULTORES

1. Tipo de vinculación con el sector.

2. Descripción su organización (Organismo público, S.A., S.L., Cooperativa, etc)

3. ¿Cuál es la actividad principal?

- Desmotadora.
- Proveedor de agroquímicos.
- Proveedor de semillas.
- Servicios (tratamientos, cosecha, transporte,...)
- Organismo público de investigación.
- Otros organismos públicos (por ejemplo la CAP)
- Otros (indicar) \_\_\_\_\_

4. ¿Qué porcentaje del volumen total de ventas proviene del sector del algodón?

5. ¿Se informó bien sobre los detalles de la nueva reforma del algodón?

6. ¿Cómo se ha informado de la nueva reforma de algodón?

7. ¿Cree que los agricultores se han informado bien sobre la nueva reforma del algodón?

8. ¿Cuál es el aspecto más importante para usted de la nueva reforma del algodón?

9. ¿Cuáles son las medidas que más han impactado del sector del algodón en la región? (desacoplamiento de las ayudas, adopción de la producción integrada, normativa regional, etc)

10. ¿Cuáles son las medidas que más han impactado sobre el sector del algodón en su negocio? (desacoplamiento de las ayudas, adopción de la producción integrada, normativa regional, etc)

11. ¿Qué opina sobre la medida de desacoplamiento?

¿Está de acuerdo con ella?	
¿Está contento con el nivel de desacoplamiento?	
¿Se debería de ajustar el nivel de desacoplamiento?	
¿Cómo? (hacia arriba o hacia abajo)	

12. ¿Cómo ve usted los cambios producidos por la reforma para la zona y para su región?

	Para la zona	Para la región	¿Por qué?
Amenaza			

Oportunidad			
Igual			
No sabe			

13. ¿Qué efecto tiene el desacoplamiento en su volumen de venta?

- Incremento importante
- Incremento moderado
- Indiferente
- Disminución moderada
- Disminución importante

14. ¿Qué áreas de su negocio tiene pensado cambiar?

Pequeños cambios planeados: descríbalos (por ejemplo alquilar parte de sus naves)

---



---



---

Cambios significativos planeados: descríbalos (por ejemplo cambiar totalmente de actividad)

---



---



---

15. ¿Qué cree usted que podrá ocurrir en los próximos 5 años (2007-2011) en su región?

	Cambio (De 1 a 5*)	No sabe	¿Cuánto del cambio es debido a la nueva reforma? (1 a 3)
<b>1. Desarrollo de otras fuentes de ingresos</b>			
¿Renta familiar no proveniente de la explotación?			
¿Renta por diversificación? (nuevos usos de la explotación, como el turismo)			
Uso de medidas agroambientales			
<b>2. El mercado de trabajo</b>			
Migración de trabajadores agrícolas fuera del área			
Migración de trabajadores agrícolas dentro del área			
Número de trabajadores en el sector de servicios agrícolas			
Diferencia entre su salario agrícola y no agrícola			

<b>3. Educación y asesoramiento</b>			
El número de personas jóvenes que buscan entrar en formación agrícola			
El uso de los servicios consultivos agrarios			
<b>4. Sucesión</b>			
Número de agricultores			
Número de agricultores a tiempo parcial			
Número de sucesiones generacionales			
Uso de medidas de retirada			

\*Ratio de cambio:

- 5 = gran incremento
- 4 = pequeño incremento
- 3 = sin cambio
- 2 = pequeña disminución
- 1 = gran disminución
- 9 = no sabe

\*\* Ratio de impacto de la nueva reforma

- 3 = mayor
- 2 = menor
- 1 = nada
- 9 = no sabe

16. ¿Existe algún otro factor que le afecte a sus operaciones comerciales futuras con industrias agrarias?(por ejemplo la política medioambiental, la disponibilidad de agua o mano de obra, etc)

---



---

17. ¿En qué medida cree que puede afectar la nueva reforma del algodón a la economía global de su región?

---



---

18. ¿Le resultaría interesante asistir a la conferencia internacional sobre la política agraria en algodón en Montpellier del 13 al 17 de Mayo del 2008?

---